



Nummer : RM22.072

Onderwerp : Governance gemeenschappelijke regeling Samenwerking Kempengemeenten

Aan de raad

Samenvatting

"Opnieuw Verbinden" brengt wijzigingen met zich mee ten aanzien van de governance van de samenwerking. Daarnaast zijn respectievelijk sinds 1 mei 2022 en 1 juli 2022 de Wet open overheid (Woo) en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ingegaan dan wel aangepast. Op basis hiervan wordt de gemeenschappelijke regeling Samenwerking Kempengemeenten aangepast. Met deze raadsmededeling informeren wij u over de belangrijkste wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling en het proces om tot de gewijzigde gemeenschappelijke regeling te komen.

Aanleiding

Graag informeren wij u over de vorderingen rondom Opnieuw Verbinden binnen de gemeenschappelijke regeling Samenwerking Kempengemeenten (GRSK) en de aanpassingen die in de bestuursstructuur plaats gaan vinden. GRSK gaat werken met bestuurscommissies. De portefeuillehouder van iedere deelnemende gemeente wordt straks lid van de bestuurscommissie. De bestuurscommissies vervangen de huidige overleggen van portefeuillehouders.

Naast de wijzigingen die Opnieuw Verbinden met zich meebrengt in de Samenwerking Kempengemeenten is sinds 1 juli de wet Gemeenschappelijke Regelingen gewijzigd. De wijzigingen in deze wet zijn samen te vatten in drie onderdelen; versterking van de positie van de raden, verbreding van de controle-instrumenten en verbeterpunten voor het functioneren van de regeling zelf. Ook de Wet Open Overheid treedt gefaseerd in werking.

De wetswijzigingen en de verandering in de bestuurlijke structuur van de Samenwerking Kempengemeenten maken dat een wijziging van onze gemeenschappelijke regeling noodzakelijk is. In deze brief nemen wij u mee in het proces dat we daarvoor met u gaan doorlopen en de eerste keuzes die het bestuur wil voorstellen om in de regeling vast te leggen.

Proces

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Samenwerking Kempengemeenten heeft recent opdracht gegeven om de bestuursstructuur met bestuurscommissies, de wijziging wet Gemeenschappelijke Regelingen en de Wet Open Overheid in de gemeenschappelijke regeling te gaan verwerken. Deze drie ontwikkelingen brengen wij samen in één wijzigingsproces. Dat wijzigingsproces geven wij vorm zoals de wet gemeenschappelijke regelingen nu ook voorschrijft. Dat houdt in dat het Algemeen Bestuur een ontwerp tekst van de gemeenschappelijke regeling via de colleges aan u als raden voorlegt. U wordt gevraagd, als u dat wenselijk acht, binnen acht weken een zienswijze te geven op dit concept. Deze mogelijkheid van zienswijze is nieuw in de Wgr en passen we met deze wijziging direct toe. De leden van het Algemeen Bestuur betrekken uw zienswijzen bij het formuleren van de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling. Uw raad wordt vervolgens gevraagd om uw college en burgemeester toestemming te verlenen in te stemmen met de voorgestelde wijziging.

Team:
ABZ

Behandelend ambtenaar:
Bram de Bruin

Telefoonnummer:
088-4970511

Vooruitblik op wijzigingen

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen kent drie onderdelen in de wijziging; versterking van de positie van de raden, aanvullende controle instrumenten en tot slot verbeteringen in het functioneren van regelingen. Voordat het Algemeen Bestuur u over enkele weken een ontwerptekst stuurt voor zienswijze nemen we u nu reeds mee in onze gedachten over de invulling van deze drie onderdelen.

Ten aanzien van de versterking van de positie van de raden is een aantal keuzes te maken. Het bestuur ziet de volgende mogelijkheden om deze versterking vorm te geven in de regeling. Wij zien de gemeenschappelijke adviescommissie en de aanvullende controle instrumenten (het recht van enquête en de mogelijkheid voor rekenkamers om onderzoek te doen naar het gevoerde bestuur in samenwerkingsverbanden) als goede toevoegingen aan de regeling. We streven naar een zelfstandig leesbare regeling en voegen deze wettelijke mogelijkheden toe aan de regeling.

Met de wijziging van de wet is een mogelijkheid gecreëerd om meer besluiten voor zienswijzen aan de raden voor te leggen. Het bestuur ziet op dit moment geen aanleiding om extra onderwerpen voor zienswijzen voor te leggen, GRSK is immers een beleidsarme organisatie. GRSK is een samenwerking gericht op uitvoering van de taken en niet op het vaststellen van beleid. Het vaststellen van beleid is juist een onderwerp dat in de raden zelf gebeurt, en iedere gemeente kan zijn eigen afweging maken. In het verlengde daarvan is participatie het meest op zijn plek bij de individuele gemeenten zelf. De raden ontvangen, straks conform de gewijzigde termijnen, de ontwerpbegroting voor zienswijzen. Aan het kunnen geven van zienswijzen op de ontwerpbegroting wordt niets gewijzigd.

De wijziging van de Wgr verandert wel een aantal data en termijnen, met name in de P&C cyclus. Uiteraard zullen wij de data en termijnen uit de wet overnemen. Concreet betekent dat bijvoorbeeld dat u in het vervolg uiterlijk op 30 april de ontwerpbegroting en conceptjaarrekening zal ontvangen. Uw raad heeft dan ook langer de tijd om een zienswijze kenbaar te maken, namelijk twaalf weken in plaats van acht weken.

In de gewijzigde Wgr zijn ook wijzigingen aangebracht die gaan over het functioneren van de regeling. Zo is meer nadruk gekomen op het belang van evaluatie en het beter vooraf vastleggen van de consequenties en stappen in uittreding en desintegratie. Het Algemeen Bestuur is voornemens om deze punten verder uitgewerkt in de ontwerpregeling op te nemen.

Planning

De planning is erop gericht om een besluit over de ontwerptekst te nemen in de AB vergadering van 6 december 2022. Dit voorstel stuurt het Algemeen Bestuur naar de colleges en burgemeesters van de deelnemende gemeenten. De colleges sturen de ontwerptekst naar uw raden. Wij verzoeken uw raden om op het voorstel dat u in december zult ontvangen binnen acht weken uw zienswijze kenbaar te maken aan uw college. Ook als u geen zienswijze heeft, verzoeken wij u dit aan uw college mee te geven. Na ontvangst van uw zienswijzen gaan wij, in een gezamenlijk op consensus gericht proces met de deelnemers, zo mogelijk uw zienswijzen verwerken in een definitief voorstel voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Samenwerking Kempen-gemeenten.

In maart 2023 stuurt het Algemeen Bestuur vervolgens een definitief voorstel voor de wijziging van de GR Samenwerking Kempengemeenten. Aan de raden wordt verzocht om toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester om de regeling te wijzigen. Na deze toestemming kunnen de burgemeester en het college besluiten om in te stemmen met de wijziging en ronden wij het proces voor de zomervakantie af.

Aanbod voor toelichting

Het Algemeen Bestuur van GRSK hecht er aan u goed mee te nemen in het proces, de stappen en de keuzes die ten grondslag liggen aan de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Zij zijn graag bereid om deze keuzes en het proces toe te lichten in uw raad of commissie. Mocht u daar gebruik van willen maken, dan zien zij uw uitnodiging graag tegemoet.

Bladel, 14 november 2022

Burgemeester en wethouders van Bladel,
de secretaris, de burgemeester,