



Nummer : R19.174

Onderwerp : Keuzenota Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) 2020-2023 gemeente Bladel

Aan de raad

Inleiding

De voorliggende notitie beschrijft de keuzes om te komen tot beleid van de gemeente Bladel rondom Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE) voor de jaren 2020-2023.

Het doel van VVE-beleid is om kinderen in de leeftijd van 2 tot 6 jaar met een mogelijke (taal)achterstand (ook wel 'doelgroepkinderen' genoemd), beter voor te bereiden op de basisschool en er voor te zorgen dat kleuters zonder achterstand naar groep 3 kunnen.

Het gemeentelijke VVE-beleid is gedateerd. Belangrijkste ontwikkeling om nieuw beleid te ontwikkelen is het Rijksbeleid wat per 1 januari 2019 van kracht is gegaan. Daarin is onder andere opgenomen dat 1) de rijksoverheid investeert in de uitbreiding van het aantal uren voorschoolse educatie (VE) voor doelgroeppeuters van 10 naar 16 uur per week en dat 2) de rijksoverheid een nieuwe verdeelsystematiek hanteert voor het budget om VVE aan te bieden.

Deze ontwikkelingen hebben gevolgen voor het gemeentelijke budget en de taken die de gemeente hiervoor uitvoert.

Voorstel

1. De keuzenota Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) 2020-2023 gemeente Bladel vast te stellen;
2. De in de keuzenota geschetste beleidskeuzes als volgt vast te stellen:
 - a. De doelgroepdefinitie te verbreden en actualiseren;
 - b. In te zetten op het vergroten van het bereik van (doelgroep)peuters;
 - c. Behoud van een aanbod voorschoolse educatie in alle kernen, die van goede kwaliteit is;
 - d. Een extra impuls te geven aan de kwaliteit van het aanbod voorschoolse educatie;
 - e. In te zetten op het vergroten van ouderbetrokkenheid;
 - f. Gemeentelijke regie op voor- en vroegschoolse educatie te versterken;
 - g. In te zetten op de intensivering van de doorgaande lijn in de gemeente Bladel.
3. Aan het college van B&W opdracht te verlenen tot het uitwerken van deze beleidskeuzes in het VVE-beleid 2020-2023 gemeente Bladel.

Beoogd effect

De keuzenota is bedoeld voor een kaderstellend debat in de gemeenteraad. De keuzes die aan de hand van deze nota worden gemaakt vormen de basis voor een nader uit te werken beleidsplan VVE.

Argumenten

1.1 Deze nota beschrijft diverse keuzes en bijbehorende bestedingsmogelijkheden om (doelgroep)kinderen beter voor te bereiden op de basisschool.

Bovengenoemde ontwikkelingen vormen aanleiding om nieuw lokaal VVE-beleid te ontwikkelen. Zo leidt de nieuwe verdeelsystematiek per 1 januari 2019 voor de gemeente Bladel voor een verhoging van het gemeentelijke onderwijsachterstandenbudget. Hierdoor ontstaan meer bestedingsmogelijkheden om (doelgroep)kinderen beter voor te bereiden op de

Team:
ONT

Behandelend ambtenaar:
Pauline Coumans

Telefoonnummer:
0497-361638

basisschool. Deze notitie legt de verschillende keuzes aan u voor. Het stappenplan om te komen tot nieuw beleid staat beschreven in hoofdstuk 2 van de keuzenotitie.

2.1 Zodoende kan uw gemeenteraad sturing geven aan de uitwerking van het VVE-beleid.

Om sturing te geven aan de verdere uitwerking van de gemeentelijke beleidsnotitie VVE is het wenselijk dat uw gemeenteraad een aantal beleidskeuzes maakt. Daarom wordt uw gemeenteraad voorgesteld om de in de keuzenota geschetste beleidskeuzes als volgt vast te stellen:

a. *De doelgroepdefinitie te verbreden en actualiseren.*

De huidige definitie¹ wordt al lange tijd gehanteerd. De nieuwe CBS indicator, die de verwachte onderwijsachterstand voorspelt, zorgt voor een nieuwe verdeling van het Onderwijsachterstandenbeleid (OAB)-budget vanaf 2019. Op die manier komt het geld terecht op de plekken waar de achterstanden het grootst zijn. De gemeente Bladel ontvangt dan ook meer budget. Onder andere in lijn met deze ontwikkeling is het een logisch moment om ook de doelgroepdefinitie te actualiseren zodat zoveel mogelijk doelgroepkinderen kunnen profiteren van voorschoolse educatie en daarmee beter worden voorbereid op de basisschool. Daarbij zal de startperiode en de mogelijkheid tot verlengde VVE ook worden meegenomen.

b. *In te zetten op het vergroten van het bereik van (doelgroep)peuters.*

Gemeente en partners zetten zich in om een zo groot mogelijk bereik van voorschoolse educatie te realiseren. De meest recente gegevens laten zien dat van de peuters met een VVE-indicatie op 1 januari 2018 circa 82% werd bereikt. Beoogd doel is om dit bereik te verhogen met ten minste 10% per 2023. Met de ontwikkeling van de nieuwe monitor VVE komt er per 2020 meer en structureler inzicht op het bereik van VVE. Zowel voor peuters met (advies voor) een VVE-indicatie als niet-doelgroepkinderen. Zodoende kan er nog gericht worden ingezet op de toeleiding van peuters naar voorschoolse educatie.

c. *Behoud van een aanbod voorschoolse educatie in alle kernen, die van goede kwaliteit is.*

Gemeenten moeten zorgdragen voor voldoende voorzieningen in aantal en spreiding waar doelgroepkinderen deel kunnen nemen aan voorschoolse educatie (art. 166, lid 1 WPO). Achterliggend doel is dan ook behoud van een voldoende en dekkend aanbod van voorschoolse educatie, van goede kwaliteit voor (doelgroep)kinderen in de gemeente Bladel. Op het moment dat de kwaliteit in het gedrang komt vanwege een te lage bezettingsgraad (minder dan drie peuters) kan alsnog de keuze worden gemaakt om geen aanbod meer af te nemen. De stuurgroep VVE Bladel adviseert de gemeente ook met klem om het aanbod in de kleine kernen in stand te houden. Vanuit de verschillende disciplines wordt hier de meerwaarde van ingezien. Tot slot zou sluiting van de locaties niet in lijn zijn met de brede school gedachte. In de toekomstvisie 2030 is daarover volgende vastgelegd: "elk kern biedt basisonderwijs vanuit een brede schoolgedachte. Naast onderwijs is daar ruimte voor goede voor-, tussen-, en naschoolse opvang".

d. *Een extra impuls te geven aan de kwaliteit van het aanbod voorschoolse educatie.*

Voorzieningen met voorschoolse educatie moeten minimaal voldoen aan de eisen in het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. Een gemeente mag kiezen voor hogere kwaliteitseisen. Dit kan bijvoorbeeld door met samenwerkingspartners een kwaliteitskader voorschoolse educatie te ontwikkelen met daarin (aanvullende) kwaliteitseisen en resultaatafspraken. Het is daarbij van belang om stil te staan bij de kwaliteitseisen die je als gemeente koppelt aan de vergoeding voor voorschoolse educatie.

e. *Inzetten op het vergroten van ouderbetrokkenheid.*

Er zijn geen wettelijke verplichtingen als het gaat om gemeentelijk ouderbeleid. Het verschilt dan ook per gemeente in hoeverre hier op wordt ingezet. Lokaal is er op

¹ peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar met een VVE-indicatie (afgegeven door het consultatiebureau) vanwege een (risico op) achterstand spraak/taal, sociaal/emotioneel en/of motorisch

onderdelen sprake van ouderbeleid. Zo is de pilot VVE Thuis vanaf september jl. gestart. Deze pilot is gericht op het versterken van de eigen kracht van ouders met als doel dat de ontwikkeling en de leefomgeving van kinderen een impuls krijgt. Mochten de resultaten van de pilot VVE thuis aanleiding geven om het ouderbeleid breder vorm te geven, zal hier een nader voorstel voor gedaan worden.

f. Gemeentelijke regie op voor- en vroegschoolse educatie versterken

De gemeente is regievoerder en maakt voor de inhoudelijke inbreng gebruik van de deskundigheid van het werkveld. Gemeenten, schoolbesturen en kinderopvanginstellingen zijn bovendien verplicht om minimaal één keer per jaar gezamenlijk bestuurlijk overleg te voeren. Lokaal gebeurt dit echter alleen op uitvoeringsniveau waarbij de professionals zijn vertegenwoordigd in de stuurgroep VVE Bladel. Het formuleren van helder VVE-beleid met daarin duidelijke ambities en doelen voor de VVE is een logisch moment om te kijken naar de huidige regievoering op VVE en bijbehorende werkwijze en overlegstructuur. Zo draagt een aanpassing van of aanvulling op deze structuur mogelijk bij aan een versoepeling van de doorgaande lijn (zie onderstaand kopje).

g. Inzetten op de intensivering van de doorgaande lijn in de gemeente Bladel.

Een soepele doorgaande lijn van voor- naar vroegschoolse educatie is belangrijk. In de gemeente Bladel zijn hierover afspraken gemaakt tussen de aanbieder van voorschoolse educatie en het onderwijs. Daarnaast zijn er aanvullend verschillende activiteiten opgepakt met samenwerkingspartners om de doorgaande lijn verder in te bedden. Middels de kwaliteitskaart doorgaande lijn (ontwikkeld door Sardes in opdracht van de gemeente Haarlem), kan de gemeente met deze partners de dialoog aan gaan om de doorgaande lijn verder te intensiveren.

3.1 De procedure past binnen de beleidsklok

Op basis van de beleidsklok die uw gemeenteraad wenst te gebruiken, kan de keuzenota VVE 2020-2023 gemeente Bladel worden beschouwd als basis voor het nieuw te vormen beleid. Na de keuzenota volgt het beleidsplan. Het is daarom logisch dat uw raad het college van B&W opdracht geeft de gemaakte keuzes uit te werken in de beleidsnotitie VVE.

Kanttekeningen

Aangezien het een keuzenota betreft, heeft uw raad de mogelijkheden andere keuzen te maken dan die worden geadviseerd.

Financiën

Hoofdstuk 6 van de keuzenota gaat in op de geldstromen, budgetten en de huidige besteding. In de beleidsnotitie, die naar aanleiding van de voorliggende nota ontwikkeld zal worden, zal deze financiële paragraaf verder uitgewerkt worden met een bestedingsplan. Daarbij zal er ook aandacht zijn voor het opstellen van beleidsindicatoren, zodat deze gemeten en gemonitord kunnen worden om zodoende een beter beeld te kunnen verkrijgen van de effectiviteit van het gevoerde beleid.

Communicatie

Zoals terug te lezen in hoofdstuk 2 van de keuzenota is dit stuk onder andere tot stand gekomen in samenwerking met de stuurgroep VVE Bladel. Deze stuurgroep bestaat uit een vertegenwoordiger vanuit het primair onderwijs, van alle kinderopvangorganisaties in de gemeente Bladel (dus ook zonder VVE-aanbod), het consultatiebureau en de gemeente. Dit overleg vindt plaats op uitvoeringsniveau. Deze stuurgroep adviseert het gemeentebestuur over het te voeren VVE-beleid en ziet toe op de uitvoering ervan.

In de eerste fase zijn deze partijen daarnaast ook op bestuurlijk niveau geïnformeerd over het proces. Na vaststelling van de keuzenota worden zij in fase twee bovendien betrokken bij de opstelling van het nieuwe beleid.

Uitvoering

In hoofdstuk 7 van de keuzenota wordt een tijdspad geschetst. Samengevat wordt beoogd om de beleidsnotitie VVE in het derde kwartaal van 2020 voor te leggen aan uw raad.

Bladel, 10 december 2019

Burgemeester en wethouders van Bladel,
de secretaris, de burgemeester,

Bijlage(n)

01. Ontwerp-besluit (19it.03119)
02. Keuzenota Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) 2020-2023 gemeente Bladel (19it.03118)