



Nummer : R25.096
Onderwerp : Aanpassing lijst bindend advies gemeenteraad

Aan de raad

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om omgevingsvergunningen te verlenen in afwijking van het omgevingsplan. Dit wordt ook wel de buitenplanse omgevingsplanactiviteit genoemd (BOPA).

Op grond van artikel 16.15a lid b onder 1 van de Omgevingswet kan de gemeenteraad gevallen aanwijzen waarin het college advies bij de raad dient in te winnen. Het advies dat de raad geeft is bindend, het college moet het advies opvolgen. Concreet betekent dit dat de gemeenteraad in die gevallen bepaalt of de omgevingsvergunning verleend zal worden.

Uw raad heeft op 1 februari 2024 de 'lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit Bladel 2024' vastgesteld. Er is een tweetal aanleidingen om deze lijst bij te stellen.

1. In de huidige lijst wordt (in artikel 3) gerefereerd aan de 'Kadernota Energie & Klimaat'. Deze is echter op 13 november jongstleden ingetrokken op het moment dat de gemeenteraad de 'Kadernota Energiebeleid gemeente Bladel 2026-2030' heeft vastgesteld. Hierdoor verliest de huidige bindend advieslijst op dit aspect zijn werking. Dit is zowel ongewenst als onbedoeld.
2. De huidige lijst beoogde een beleidsneutrale opvolger te zijn van de aangewezen categorieën in de voormalige Algemene verklaring van geen bedenkingen Wabo gemeente Bladel 2028 (Vvgb), maar blijkt dit op enkele aspecten niet te zijn. Anders gezegd: de huidige bindend advieslijst is strenger dan het gemeentelijk beleid dat de afgelopen jaren vigerend was.

In de huidige bindend advieslijst staat dat bindend advies (onder andere) nodig is voor:

- het veranderen van bedrijfsvoering van alle bedrijven in het buitengebied, tenzij sprake is van maximaal milieucategorie 2;
- het veranderen van de bedrijfsvoering van intensieve veehouderijen;
- het omschakelen binnen diersoorten en/of uitbreiding van dierenaantallen, tenzij is aangetoond dat emissies niet toenemen.

Daarnaast is in de huidige lijst opgenomen dat bindend advies binnen de bebouwde kom nodig is voor *'het realiseren van een gebouw ten behoeve van één van (of een combinatie van) de volgende functies: detailhandel, kantoor, zakelijke dienstverlening, zorg, sport en/of recreatie, tenzij er sprake is van het uitbreiden of wijzigen van een bestaand gebouw of bouwvlak'*.

Wanneer het bovenstaande letterlijk moet worden gehanteerd, dan betekent dit dat een bindend advies niet nodig is bij een uitbreiding van een intensieve veehouderij zonder extra emissies, maar wel voor alle andere wijzigingen en ook als een intensieve veehouderij stopt met het houden van dieren. Dit strookt niet eerdere bestuurlijke uitgangspunten.

Iets vergelijkbaars speelt bij de aangehaalde passage over situaties die gelegen zijn binnen de bebouwde kom. Hier is de huidige bindend advieslijst 'strenger' dan de uitgangspunten die van toepassing waren ten tijde van de voormalige Vvgb. Ook dit strookt niet met de eerdere bestuurlijke uitgangspunten.

Team:
ONT

Behandelend ambtenaar:
Kees van Daal

Telefoonnummer:
0497-361636

Voorstel

1. De 'lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit Bladel 2026' vast te stellen;
2. De 'lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit Bladel 2024' in te trekken.

Beoogd effect

Gemeente Bladel dient te beschikken over een eenduidig interpreteerbare en correcte lijst betreffende het bindend adviesrecht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Concreet betekent dit dat:

- wél bindend advies wordt gevraagd in die gevallen waarin de (milieu-)impact van een veehouderij (mogelijk volgend op een omzetting naar een andere bedrijfsvoering) naar verwachting zal toenemen; maar
- géén bindend advies wordt gevraagd in die gevallen waarin wordt voldaan aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan of in gevallen waarbij sprake is van maatwerk en is aangetoond dat de (milieu)impact op de omgeving en de emissies niet toenemen.

Daarnaast wordt er ook géén bindend advies gevraagd voor gevallen die zien op het realiseren van een gebouw ten behoeve van één van (of een combinatie van) de volgende functies: detailhandel, kantoor, zakelijke dienstverlening, zorg, sport en/of recreatie, waarbij sprake is van het uitbreiden of wijzigen van een bestaand gebouw of bouwvlak.

Argumenten

1.1 *Zorgen voor een redelijke belasting van de gemeenteraad*

De eerder vastgestelde lijst uit 2024 kan ertoe leiden dat er meer vergunningen aan de raad ter beoordeling moeten worden aangeboden dan voorheen het geval was én feitelijk noodzakelijk is.

1.2 *De aangepaste lijst verwijst (weer) naar de juiste documenten*

Op 13 november 2025 stelde de gemeenteraad de 'Kadernota Energiebeleid gemeente Bladel 2026-2030' vast en trok tevens de 'Kadernota Energie & Klimaat' in. Dit leidde, onbedoeld, tot een (tijdelijke) ontkoppeling van de bindend advieslijst. Dit wordt nu weer hersteld.

1.3 *Bestemmingsplannen*

Op basis van de huidige bindend advieslijst kan het college van B&W een (deel van de) wijzigingsbevoegdheden uit het bestemmingsplan niet meer toepassen zonder instemming van de raad wanneer hierbij een (stoppende) veehouderijlocatie is betrokken.

Door deze regel uit de bindend advieslijst niet letterlijk, maar 'in de geest van' te interpreteren wordt (opnieuw) aangesloten bij het door de raad vastgestelde beleid, de strekking van de voormalige Vvgb (Algemene verklaring van geen bedenkingen Wabo gemeente Bladel 2018) en de bevoegdheidsbepalingen uit het bestemmingsplan.

Kanttekeningen

1.1 *Het werken met verwijzingen kan ook in de toekomst leiden tot bijstellingen van de lijst*

Het is mogelijk om op een 'dynamische' wijze te verwijzen naar andere, relevante beleidsdocumenten. Hierdoor verandert de verwijzing naar het betreffende document mee met wijzigingen in dit document waardoor steeds wordt verwezen naar de meest recente versie van het betreffende document. Hiervoor is het van cruciaal belang dat onomstotelijk vaststaat naar welk ander beleidsdocument wordt verwezen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Het besluit van de gemeenteraad wordt op de wettelijk voorgeschreven bekend gemaakt.

Uitvoering

Het besluit van de gemeenteraad wordt op de wettelijk voorgeschreven bekend gemaakt.

Bladel, 16 december 2025

Burgemeester en wethouders van Bladel,

de secretaris,

de burgemeester,

Bijlage(n)

01. Ontwerp-besluit (25.26185)