

Aan: De raden van de gemeenten
aangesloten bij de GR KempenPlus

Bladel, 11 december 2025

Betreft: 107821
Referentie: Wijziging bijdragebesluit

Geachte raad,

Op 11 december 2025 heeft het bestuur van KempenPlus besloten om het Bijdragebesluit participatiebedrijf KempenPlus te wijzigen.

Alvorens het bestuur het bijdragebesluit definitief vaststelt wordt het aangepaste bijdragebesluit, conform artikel 25 lid 2 van de GR KempenPlus, toegezonden aan de raden die tenminste gedurende 8 weken hun zienswijzen over het voorstel bij het bestuur kunnen indienen.

Bijgaand treft u het gewijzigde bijdragebesluit aan. Dit besluit zal worden vastgesteld in de bestuursvergadering van 16 april 2026.

Wij verzoeken u om een eventuele zienswijze voor 26 maart 2026 aan ons kenbaar te maken.

Met vriendelijke groet,

De voorzitter,

M.W van Dalen

De secretaris,

F.J.L.M Baudoin

Bijlage: Bijdragebesluit Participatiebedrijf KempenPlus

Bestuursbesluit KempenPlus

Bestuursvergadering	:	11 december 2025
Onderwerp	:	Vaststellen Bijdragebesluit
Behandeld door	:	LRC Theuws
Verantwoordelijk MT-lid	:	Directeur F. Baudoin
cc	:	
Datum	:	27 november 2025
MT-vergadering	:	
Bijlage	:	Voorstel Bijdragebesluit Memo met advies van Berenschot

Voorstel:

Voorstel aan het bestuur is om:

1. Vaststellen van het concept Bijdragebesluit
2. Concept Bijdragebesluit gedurende 8 weken voor te leggen aan raden van deelnemende gemeenten, met verzoek om zienswijzen.

Aanleiding:

In 2024 is de kostenverdeling van KempenPlus geëvalueerd met als conclusie dat een actualisatie van de verdeelsystematiek nodig is. In 2025 heeft bureau Berenschot een advies uitgebracht over KempenPlus met onder meer als aanbeveling om in de kostenverdeling een verbinding te leggen tussen de middelen die gemeenten van het Rijk ontvangen en de bijdragen van gemeenten aan KempenPlus. Het bestuur heeft deze aanbeveling overgenomen.

Bij de vorming van KempenPlus in 2019 is besloten dat de afspraken die gemeenten maken over de kostenverdeling worden vastgelegd in een Bijdragebesluit. Na advies van Berenschot is in afstemming met deelnemende gemeenten een voorstel opgesteld waarin nieuwe afspraken over kostenverdeling zijn opgenomen. Deze afspraken gaan - na vaststelling - gelden met ingang van het jaar 2026.

Bij het advies van Berenschot werd een advies voor een Bijdragebesluit gevoegd. In dat concept werden enkele incorrecte verwijzingen geconstateerd. In het voorgestelde Bijdragebesluit zijn deze gecorrigeerd.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd om een toekomstbestendige, transparante en evenwichtige financiële basis te leggen onder de samenwerking van de Kempengemeenten op het gebied van participatie, inkomensondersteuning en beschut werk. Er ontstaat een gedragen verdeelsleutel waarbij uit wordt gegaan van solidariteit, het profijtbeginsel en continuïteit.

Doel:

Doel is om conform artikel 25 van de Gemeenschappelijke Regeling Participatiebedrijf KempenPlus, een Bijdragebesluit vast te stellen, waarin de actuele afspraken over kostenverdeling zijn vastgelegd. De procedure tot vaststelling volgt een traject met zienswijzen van raden gedurende een periode van acht weken.

Dit besluit betreft een voorstel dat aan raden wordt voorgelegd.

Voordat definitieve vaststelling van het Bijdragebesluit plaats vindt, stelt het bestuur en nota van zienswijzen op.

Argumenten:

Een verdeelsleutel op basis van Rijksbijdrage is gebaseerd op objectieve maatstaven.

De verdeling die het Rijk hanteert voor de bijdrage aan gemeenten biedt een goed instrument om ook de kosten binnen de GR KempenPlus te verdelen. Met de Rijksmiddelen worden de middelen voor Participatie binnen het gemeentefonds bedoeld. In deze systematiek wordt de maatstaf 'huishoudens met een laag inkomen' weggelaten, waardoor de verdeling beter aansluit op de feitelijke doelgroep die binnen KempenPlus wordt bemiddeld.

Ook de zogenaamde decentralisatie-uitkering binnen het cluster Participatie wordt in mindering gebracht op de Rijksmiddelen. Berenschot adviseerde om deze middelen buiten de kostenverdeling te laten, vanwege de instabiliteit van deze post.¹

In het kader van solidariteit, profijtbeginsel en continuïteit biedt een verdeelsleutel op basis van Rijksmiddelen een betere basis voor de verdeling van de gemeentelijke bijdrage dan de huidige verdeelsleutel.

Het rapport van Berenschot geeft aan dat een verdeelsleutel gebaseerd op Rijksmiddelen ervoor zorgt dat gemeenten bijdragen naar draagkracht (solidariteit), aansluitend bij hun gebruik van de dienstverlening (profijtbeginsel), en afgestemd op hun wettelijke taakstellingen en beschikbare middelen (continuïteit).

Een verdeelsleutel op basis van Rijksmiddelen is duurzaam en uitvoerbaar.

De Kempengemeenten kunnen de kostenverdeling zelfstandig berekenen, gebruikmakend van de circulaire die door het Rijk beschikbaar worden gesteld. Hierdoor is de verdeling niet afhankelijk van externe rekentools, zoals die jaarlijks door Berenschot in opdracht van Cedris en Divosa worden opgesteld. Dit borgt de continuïteit en betrouwbaarheid van de verdeling.

De taken Wet Inburgering 2021 en Oekraïne-regelingen kunnen in het kader van solidariteit, het profijtbeginsel en continuïteit niet op basis van de genoemde Rijksmiddelen worden verdeeld. In het rapport van Berenschot zijn deze taken buiten beschouwing gelaten. In het voorgestelde Bijdragebesluit is ervoor gekozen te rekenen met een kostenverdeling van deze taken op basis van inwoneraantal per gemeente. De voor deze taken ontvangen Rijksmiddelen verschillen sterk in aard, omvang en looptijd. Het betreft veelal tijdelijke of incidentele financiering die niet structureel onderdeel vormt van de reguliere begroting. Bovendien weerspiegelen de Rijksmiddelen niet de daadwerkelijke inzet, verantwoordelijkheid en het profijt per gemeente binnen de uitvoering door KempenPlus.

Een verdeling op basis van deze middelen zou daarom leiden tot ongelijke lastenverdeling tussen gemeenten en afbreuk doen aan de gezamenlijke uitgangspunten van solidariteit, een evenwichtige verdeling naar profijt en een stabiele financiële basis voor de uitvoering. Om die redenen worden de kosten van deze taken verdeeld op basis van inwoneraantal.

¹ Het materieel belang van de decentralisatie-uitkering is relatief laag; het gaat om 160 K op een totaal van 19 miljoen euro aan Rijksmiddelen.

Financiële consequenties:

Er volgen financiële consequenties uit toepassing van de nieuwe afspraken over kostenverdeling. Er is sprake van herverdelingseffecten. Deze zijn in onderstaande tabel vermeld. Negatieve bedragen staan voor lagere bijdragen van gemeenten; Positieve bedragen staan voor hogere bijdragen aan KempenPlus. In de ontwikkeling in de tijd komt met name de afname in de doelgroep Sw tot uiting.

Herverdelingseffecten per gemeente				
	2026	2027	2028	2029
Bergeijk	-272.995	-178.140	-101.696	-49.053
Bladel	574.212	370.882	303.892	194.725
Eersel	-168.743	-104.198	-53.401	8.397
Reusel-De Mierden	-132.474	-88.545	-148.795	-154.069
Totaal	0	0	0	0

In de eerste maanden van 2026 wordt een voorstel tot begrotingswijziging 2026 in procedure gebracht, inclusief begroting 2027 met meerjarenraming. In die voorstellen worden de financiële gevolgen voor elke deelnemende gemeente opgenomen.

Juridische consequenties:

Door het vaststellen van een nieuw Bijdragebesluit worden de nieuwe afspraken van kracht.

Communicatie gemeenten:

De vaststelling van het Bijdragebesluit volgt een procedure met zienswijzen van raden. In die procedure krijgt de communicatie nadere invulling.

Bijlage(n):

- Concept voorstel Bijdragebesluit
- Adviesmemo Berenschot

Ondertekening d.d.11-12-2025

Voorzitter van KempenPlus

M.W. van Dalen

Directie van KempenPlus

F.J.L.M. Baudoin

BIJDRAGEBSLUIT PARTICIPATIEBEDRIJF KEMPENPLUS



Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Participatiebedrijf KempenPlus, gelet op artikel 25 van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Participatiebedrijf KempenPlus,

Met een voorbehoud op eventuele zienswijzen ingebracht door de raden van Bergeijk, Bladel, Eersel en Reusel-De Mierden op dit ontwerp-Bijdragebesluit,

Heeft besloten tot vaststelling van het navolgende besluit:

Artikel 1 Begripsbepalingen

Artikel 1 van de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Participatiebedrijf KempenPlus is van toepassing op dit besluit. Daarnaast wordt in dit besluit verstaan onder:

- a. Begrotingsjaar: het kalenderjaar waarvoor een begroting geldt;
- b. Bijdrage: de bijdrage voor de instandhouding en uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 5, eerste lid van de regeling
- c. Regeling: de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Participatiebedrijf KempenPlus.

Artikel 2 Taken

De taken als bedoeld in artikel 5, eerste lid van de regeling, bestaan uit de taken inzake:

- a. Het uitvoeren van de WSW;
- b. Het uitvoeren van de Pw en daarbij behorende onderliggende landelijke en gemeentelijke regelgeving;
- c. Het uitvoeren van de IOAW;
- d. Het uitvoeren van de IOAZ;
- e. Het uitvoeren van de Bbz;
- f. Uitvoering van de Participatieregeling 18+ Kempengemeenten
- g. Uitvoering van de Tijdelijke wet opvang ontheemden Oekraïne
- h. Het uitvoeren van de Wet inburgering 2021

een en ander zoals omschreven en ingekaderd in artikel 5, eerste lid van de regeling.

Artikel 3 Berekeningsmethodieken

1. De deelnemende gemeenten betalen elk een eigen bijdrage voor de uitvoering van de verschillende taken door het Participatiebedrijf. De bijdrage is verschuldigd voor zowel het uitvoeren van de taken als de bedrijfsvoering van het Participatiebedrijf.
2. In beginsel hanteert het Participatiebedrijf twee verdeelsleutels.
De eerste sleutel is gebaseerd op de verhouding tussen Rijksmiddelen die gemeenten ontvangen. Deze sleutel is van toepassing op de taken genoemd in artikel 2, aanhef en onder a tot en met f.
De tweede sleutel is gebaseerd op de inwonerverhoudingen van de deelnemende gemeenten. Deze sleutel is van toepassing op de taken genoemd in artikel 2, aanhef en onder g en h.
3. Voor de berekening van de verhouding in Rijksmiddelen geldt het volgende.
In de septembercirculaire van het begrotingsjaar t-2, worden Rijksmiddelen vermeld onder het cluster Participatie overgenomen voor het jaar van begroting en de jaren uit de meerjarenraming.
In de "Specificatie totale uitkering gemeentefonds per cluster" wordt voor elke deelnemende gemeente het totaalbedrag overgenomen, verminderd met de uitkering "huishoudens met een laag inkomen met drempel".
4. De decentralisatie-uitkeringen, die betrekking hebben op het cluster participatie, worden in mindering gebracht op het totaalbedrag dat op het cluster Participatie is vermeld in de septembercirculaire.

5. De uitvoeringskosten van de taken genoemd onder artikel 2.g en 2.h worden in de begroting verbijzonderd.
6. Voor de bepaling van de verhouding in inwoneraantallen wordt uitgegaan van het aantal inwoners per deelnemende gemeente per 1 januari t-2.
7. De uitvoeringskosten van de taak 2.h; uitvoering van de Wet Inburgering worden gesplitst in twee delen, omdat gemeente Eersel niet de volledige dienstverlening afneemt op deze taak.
De betreffende delen zijn:
 - a. Dienstverlening die door vier gemeenten wordt afgenomen
 - b. Dienstverlening die door drie gemeenten wordt afgenomen.
De kosten worden verdeeld op basis van de inwonerverhoudingen van de gemeenten die de dienstverlening afnemen.
8. Wanneer de taken voor een niet deelnemende gemeente worden uitgevoerd brengt het Participatiebedrijf een kostendeekkende vergoeding in rekening. In voorkomende gevallen wordt daarbij rekening gehouden met opslag voor benoemde risico's. Dit wordt vastgesteld in een dienstverleningsovereenkomst.
9. De kosten per taak en de bijdrage per gemeente worden in de begroting inzichtelijk gemaakt.

Artikel 4 Hardheidsclausule

Voor het geval van bepaling van een bijdrage of kosten voor uitvoering van een taak waarin dit besluit niet voorziet of waarin sprake is van strijd tussen een bepaling in dit besluit en een andere bepaling in dit besluit wordt de bijdrage bepaald door het bestuur.

Artikel 5 Evaluatie

Het bestuur evalueert de werking van dit besluit voor 1 juli 2029 en zendt de resultaten van deze evaluatie naar de raden van de deelnemers.

Artikel 6 Aanduiding

Dit besluit kan worden aangehaald als Bijdragebesluit Participatiebedrijf KempenPlus 2026.

Artikel 7 Inwerkingtreding

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2026.
2. Dit besluit is van kracht voor de bepaling van de gemeentelijke bijdragen met ingang vanaf het begrotingsjaar 2026.
3. Door dit besluit vervalt het Bijdragebesluit dat bij de start van KempenPlus werd vastgesteld.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het bestuur van Participatiebedrijf KempenPlus van 11 december 2025.

M.W. van Dalen

De voorzitter.

F.J.L.M. Baudoin,

De secretaris.